

Владимир Ровдо

Сравнительная политология **3** Часть

Учебное пособие

В 3 частях

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Вильнюс
Европейский гуманитарный университет
2009

УДК 32.001(476)(075.8)
ББК 66.0(4Бел)я7
P58

Рекомендовано:
департаментом политических наук ЕГУ
(протокол № 4 от 22.06.2009 г.);
Редакционно-издательским советом ЕГУ
(протокол № 11 от 20.10.2009 г.)

Рецензенты:
Матоните И., профессор Института социальных исследований, Вильнюс;
Круглашов А.Н., доктор политических наук, профессор Черновицкого
национального университета;
Наумова С.А., кандидат философских наук,
доцент кафедры политологии и социологии ЕГУ в Вильнюсе

EUROPEAN HUMANITIES UNIVERSITY
ENUTF TRUST FUND

Издание осуществлено при поддержке Трастового фонда
Европейского гуманитарного университета

Ровдо В.

P58 **Сравнительная политология:** учеб. пособие. В 3 ч. Ч. 3. – Вильнюс :
ЕГУ, 2009. – 352 с.

ISBN 978-9955-9878-8-8

ISBN 978-9955-9878-9-5 (ч. 2)

ISBN 978-9955-773-31-3 (ч. 3)

Третья часть учебного пособия *Сравнительная политология* рассматривает эволюцию политической системы Республики Беларусь сквозь призму выделения общего и особенного в тенденциях развития политических процессов в Беларуси и других государствах. Подробно анализируются такие вопросы, как эволюция политического режима, окружение политической системы, особенности политической культуры и социализации, специфика артикуляции интересов и группы интересов, особенности агрегации интересов и белорусские партии, государственные учреждения и определение политического курса.

Пособие предназначено для студентов и магистрантов высших учебных заведений политологических специальностей, лидеров и активистов политических партий и неправительственных организаций, всех интересующихся политикой.

УДК 32.001(476)(075.8)
ББК 66.0(4Бел)я7

ISBN 978-9955-9878-8-8

ISBN 978-9955-9878-9-5 (ч. 2)

ISBN 978-9955-773-31-3 (ч. 3)

© Ровдо В., 2009

© Европейский гуманитарный университет, 2009

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	5
Тема 16. Окружение политической системы Беларуси	9
Тема 17. Политический режим Республики Беларусь	65
Тема 18. Институциональная структура политической системы Республики Беларусь	124
Тема 19. Политическая культура и социализация в Беларуси.....	168
Тема 20. Группы интересов в Республике Беларусь.....	215
Тема 21. Выборы, партии и партийная система в Республике Беларусь.....	261
Заключение	339
Литература по курсу	342

ПРЕДИСЛОВИЕ

Третья, заключительная часть учебного пособия *Сравнительная политология* (см.: Ровдо В. *Сравнительная политология: учеб. пособие*. В 3 ч. Ч. 1. *Теория сравнительной политологии*. Ч. 2. *Политические системы отдельных государств*) посвящена политической системе Республики Беларусь. Политические процессы в Беларуси рассматриваются на основе теоретического анализа функций и институтов политической системы – такой анализ был представлен в первой части пособия. Методологической основой остается сочетание двух основных парадигм сравнительной политологии: системного анализа и неинституционального подхода. Материалы второй части, содержащие описание конкретной политической практики некоторых государств, послужили автору основой для сравнения с белорусскими политическими реалиями. Другими словами, книга предлагает читателю Case Study политической системы Республики Беларусь, проведенного на основе уже описанной компаративной теории и сравнительного анализа функционирования конкретных политических систем.

Данный подход предопределил содержание третьей части учебного пособия. Вначале рассматриваются факторы *окружения политической системы*: исторические традиции белорусского народа, геополитическое положение государства, состояние экономики, демографические условия развития институтов политической системы. Следующая тема акцентирует внимание на особенностях белорусского *политического режима*. Дается описание основных теорий современной политической науки, посвященных этой проблеме; определяются причины неудачи демократического эксперимента в нашей стране в первой половине 1990-х гг.; приводится эмпирический материал, необходимый для объективной оценки черт нынешнего политического режима; определяются резервы его стабильности и факторы, могущие повлиять на его будущую трансформацию. Режим проявляется через деятельность *политических институтов*, которые описываются в следующей теме. Подробно рассматривается, как менялись конституционные правила принятия политических решений в Республике Беларусь (с момента обретения независимости и до наших дней); рассматриваются формальные и реальные полномочия президента, функции и структура белорусского парламента, роль судебных органов в политической системе, состояние местных органов управления. Делается вывод о том, что же реально представляет собой важнейший конституционный принцип разделения властей в нашей стране и какой является форма правления в современной Беларуси.

Институты политической системы взаимодействуют с *политической культурой* общества. В книге приводятся основные параметры белорусской политической культуры на уровне системы, политического процесса и публичной политики: состояние национальной идентичности, степень легитимности власти, отношение граждан к политическому участию, основные политические ценности белорусского общества. Здесь же сравниваются подходы правительства и структур гражданского общества к реализации функции *политической социализации*.

В следующей теме речь идет о *группах интересов* в Беларуси. Подробно анализируется специфика деятельности индивидуальных, патрон-клиентельных, аномических, неассоциированных, институциональных и ассоциированных групп. Особое место здесь занимает изучение политической элиты и бюрократии (*госклана*). Ассоциированные группы интересов у нас, как и в любой другой постсоветской стране, можно разделить на две большие группы: зависимые от властей и автономные. Последние выступают в качестве важнейшего структурного элемента гражданского общества. Большое внимание в книге уделяется белорусским неправительственным организациям: выделяются этапы их становления и развития, особенности взаимоотношений с правительством, внутренние и внешние трудности в их развитии. В конце раздела содержится вывод о характере системы групп интересов и перспективах ее трансформации.

Последняя тема посвящена анализу *избирательного законодательства, выборов, партий* и сложившейся в Беларуси *партийной системы*. Известно, что характер избирательного законодательства непосредственно влияет на становление и развитие партий – важнейшего института любой современной политической системы. В пособии анализируется не только Избирательный кодекс Республики Беларусь, но и правоприменительная практика, оказывающая серьезное влияние как на итоги выборов, так и на потенциал политических организаций, участвующих в них. Рассматриваются основные подходы к классификации белорусских партий, а также факторы партотгенеза, актуальные для многих постсоветских стран: политизация неправительственных организаций, ослабление влияния господствовавшей прежде коммунистической партии, влияние выборов. Дан детальный анализ программных документов и деятельности лояльных президенту и оппозиционных белорусских партий. В заключительном разделе излагаются некоторые гипотезы белорусских и зарубежных политологов о характере *партийной системы* в Беларуси.

Для написания третьей части учебного пособия были использованы Конституция Республики Беларусь 1994 и 1996 гг.; данные статистических отчетов; некоторые выступления белорусского пре-

зидента; данные социологических исследований; монографии, сборники аналитических материалов и статьи белорусских исследователей; монографии и статьи зарубежных политологов; мемуарная литература; публикации в газетах, журналах и Интернет-изданиях.

Пособие является одной из первых попыток систематического научного анализа политической системы Республики Беларусь и ее эволюции. Важнейшим принципом автора, которого он пытался придерживаться, является знаменитое веберовское требование “свободы от оценочных суждений”. Это означает, что автор стремился к тому, чтобы представить читателю объективную картину сложных и противоречивых политических процессов в Республике Беларусь. Все понятия, характеристики и определения, содержащиеся в пособии, основаны на использовании терминологии, широко распространенной в политологической научной литературе и не являются личными оценками.

С этим познавательным принципом, который представлен в книге, связан деидеологизаторский подход. Политическая наука и политическая идеология – это разные феномены. К большому сожалению, официальная белорусская политическая наука страдает от чрезмерной идеологизации. Особенно это относится к анализу официальными политологами современных политических институтов и процессов в Республике Беларусь, который иногда неотличим от чистой апологетики действующей власти. Это ведет к смерти политической науки, потому что кропотливое исследование противоречивой реальности подменяется работой на заказ, с заранее готовыми выводами и рекомендациями.

Вместе с тем независимые белорусские ученые иногда избирают путь наименьшего сопротивления и ограничиваются лишь голой критикой действующей власти, без должного выяснения объективных и субъективных причин антидемократического отката Беларуси. Автору хотелось бы избежать и такой крайности, потому что она была бы тоже идеологически мотивированным решением сложной познавательной проблемы. По этой причине в пособии достаточно много внимания уделено критике политической оппозиции и структуры гражданского общества, а также некоторых модных подходов, которые недостаточно теоретически аргументированы, но давно прижились в белорусском независимом политическом дискурсе.

Третья часть учебного пособия обращена в первую очередь к молодому белорусскому читателю: студентам и магистрантам высших учебных заведений политологических специальностей, преподавателям политологии и аспирантам, а также к лидерам и активистам политических партий и неправительственных организаций. В конце каждой темы содержится перечень вопросов для дискуссии, которые

позволят читателю сделать собственные выводы из прочитанного материала, найти необходимые аргументы для формирования собственной позиции, дополнительную литературу для дальнейшего самостоятельного изучения проблемы. Вначале каждой темы дается перечень ключевых понятий, которые используются в основном тексте.

Третья часть пособия по сравнительной политологии носит достаточно самостоятельный характер и может быть использована при подготовке докладов и рефератов, а также как материал, побуждающий к самостоятельному анализу политической ситуации в Республике Беларусь, планированию политического поведения, разработке сценариев политической деятельности.